

Projekt

z dnia 20 listopada 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY KLUKOWO**

z dnia 2024 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Klukowo

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), Rady Gminy Klukowo uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na działalność Wójta Gminy Klukowo złożoną przez M.T. zgodnie z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

§ 2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Klukowo, którego zobowiązuje się do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi zgodnie z art. 238 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U z 2024 r., poz. 572).

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Tymiński

Załącznik do uchwały Nr

Rady Gminy Klukowo

z dnia.....2024 r.

Uzasadnienie

W dniu 12 kwietnia 2024 r. do Urzędu Gminy Klukowo wpłynęła skarga pani M.T. na działalność Wójta Gminy Klukowo. Przedmiotem skargi jest nienależyte wykonanie przez Wójta Gminy Klukowo Uchwały nr XXXI/208/2023 z dnia 31 marca 2023 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Klukowo na 2023 rok. W skardze postawiono zarzut, że zgodnie z § 16 ww. uchwały Wójt Gminy zobowiązał się do podjęcia działań o charakterze edukacyjno-informacyjnym, w tym edukacji w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami oraz ich humanitarnego traktowania a także do propagowania sterylizacji i kastracji zwierząt i nienależycie wykonał zapisy uchwały, gdyż przez cały 2023 rok nie podjął się żadnej edukacji mieszkańców w tym zakresie. Dalej napisano, że: „Biorąc pod uwagę jak wiele psów na terenie tej gminy jest utrzymywanych w dramatycznych warunkach, w tym nie mają zapewnionej uwięzi o odpowiedniej długości, która reguluje ustawa o ochronie zwierząt oraz są przetrzymywane na uwięzi dłużej niż 12 godzin w ciągu doby, niedopuszczalne jest, aby Wójt Gminy nie podjął żadnych działań eliminujących takie zachowanie w stosunku do zwierząt. Łamanie zapisów ustawy o ochronie zwierząt jest wykroczeniem ściganym z oskarżenia publicznego, zagrożonym karą aresztu lub grzywny. To samo tyczy się braku propagowania sterylizacji i kastracji psów i kotów. Zero edukacji w tym zakresie. Informuję, że w Polsce nie ma obowiązku posiadania psa czy kota. Jeśli kogoś nie stać na zapewnienie odpowiedniej karmy lub wystarczającej liczby spacerów oraz opieki weterynaryjnej to nie musi go mieć. Bieda i zły stan zdrowia właściciela w żadnym wypadku nie mogą stać się wytłumaczeniem złego traktowania psów na podwórkach. Podczas silnych mrozów nie została wysłana żadna informacja do mieszkańców o zabezpieczeniu psów na ten czas”.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi na działalność wójta jest rada gminy.

Jednocześnie zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) Rada Gminy rozpatruje skargi na działanie wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, wnioski oraz petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji działa zgodnie z § 78a i 78e Statutu Gminy Klukowo stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XVIII/113/13 Rady Gminy Klukowo z dnia 21 maja 2013 r. (Dz. Urz. Woj. Podl. z 2013 r. poz. 2567 z zm.)

Przyjmowanie oraz rozpatrywanie skarg i wniosków reguluje Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków z dnia 8 stycznia 2002 r. (Dz. U nr 5, poz. 46).

Zgodnie z powyższymi przepisami skarga niezwłocznie po jej wpłynięciu została przekazana Przewodniczącemu Rady Gminy, który pismem z dnia 22 kwietnia 2024 r. poinformował Skarżącą o przedłużeniu terminu zakończenia rozpatrzenia skargi do dnia 30 czerwca 2024 r., a w dniu 05 czerwca 2024 r. przekazał ją Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i przedstawienia stanowiska w tej sprawie.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zostało wyznaczone na dzień 19 czerwca 2024 r. i odbyło się we wskazanym terminie. W posiedzeniu tym brał udział Wójt Gminy Klukowo. Komisja po zapoznaniu się z przedmiotową skargą poprosiła Wójta Gminy Klukowo o złożenie wyjaśnień w tej sprawie. Wójt Gminy Klukowo wyjaśnił, że Gmina prowadziła działania edukacyjne mające na celu podniesienie wiedzy mieszkańców w zakresie obowiązków, jakie ciążyą na osobach utrzymujących i hodujących psy i koty, właściwej opieki nad zwierzętami, ich humanitarnego traktowania, propagowania sterylizacji i kastracji, a także adopcji zwierząt bezdomnych. Działania te polegały m.in. na bezpośredniej rozmowie z mieszkańcami gminy oraz wielokrotnego podejmowania tego tematu podczas obrad sesji i sołtysami wsi. Dodatkowo pracownik gminy, któremu powierzono obowiązek m.in. wykonywania zadań dotyczących ochrony zwierząt, w szczególności zapewnienia opieki zwierzętom bezdomnym wiele zadań służbowych wykonuje w terenie,

gdzie na bieżąco obserwuje jakość sprawowanej opieki nad zwierzętami oraz przekazuje mieszkańcom zasady właściwej opieki nad psami i kotami. Podano, że podczas zbliżających się wyborów sołtysów i rad sołeckich pracownicy gminy poruszą te zagadnienie. Dodatkowo wskazano, że w szkołach podstawowych na terenie Gminy Klukowo są prowadzone dla dzieci i młodzieży działania edukacyjne w tym zakresie.

Wobec złożonych wyjaśnień Komisja Skarg, Wniosków i Petycji nie doszukała się żadnych uchybień i naruszeń przepisów prawa w zakresie wykonywania zadań przez Wójta Gminy Klukowo i postanowiła uznać skargę za bezzasadną.

W następstwie wydania takiej opinii Rada Gminy Klukowo na sesji, która odbyła się w dniu 28 czerwca 2024 r. podjęła uchwałę nr III.19.2024 w sprawę skargi na działalność Wójta Gminy Klukowo uznając skargę za bezzasadną.

Następnie po przekazaniu w dniu 1 lipca 2024 r. ww. uchwały organowi nadzoru zostało wszczęte z urzędu w dniu 29 lipca 2024 r. postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności omawianej uchwały ze względu na istotne naruszenie art. 238 § 1 k.p.a. polegający na braku wskazania przyczyn uznania skargi za bezzasadną. W dniu 31 lipca 2024 r. organ nadzoru stwierdził nieważność przedmiotowej uchwały czemu dał wyraz w rozstrzygnięciu nadzorczym NK-II.4131.157.2024.PB z dnia 31 lipca 2024 r. W uzasadnieniu rozstrzygnięcia organ nadzoru podał, że w uzasadnieniu uchwały Rady Gminy Klukowo nr III.19.2024 z dnia 28 czerwca 2024 r. zabrakło wyjaśnienia powodów, dla których uznał skargę za bezzasadną, a w treści uzasadnienia powinno znaleźć się nie tylko rzetelne przedstawienie stanu faktycznego sprawy, ale też wyczerpujące wyjaśnienie przesłanek uznania skargi za bezzasadną. Dalej wskazano, że organ musi zawsze w sposób niebudzący wątpliwości wykazać bezzasadność skargi i wyjaśnić stronie prawne podstawy swojego rozstrzygnięcia. Uzasadnienie faktyczne powinno wykazywać w szczególności fakty, które organ uznał za udowodnione, dowody, na których się oparł oraz przyczyny, z powodu których innym dowodom odmówił wiarygodności i mocy dowodowej, natomiast prawne- wyjaśnienie podstawy prawnej z przytoczeniem przepisów prawa. Rozstrzygnięcie to nie zostało zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku, wobec czego stało się prawomocne.

Biorąc powyższe pod uwagę Przewodniczący Rady Gminy Klukowo skierował przedmiotową skargę ponownie do Przewodniczącej Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem procedowania. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ponownie zebrała się na posiedzeniu w dniu 22 października 2024 r., w której brał udział Wójt Gminy Klukowo. Na posiedzeniu Komisja zapoznała się ponownie ze złożoną skargą, a Wójt Gminy Klukowo podtrzymał swoje poprzednie wyjaśnienia oraz dodał, że zadania powierzone mu przez Gminę Klukowo o charakterze edukacyjno-informacyjnym, w tym edukacji w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami oraz ich humanitarnego traktowania a także do propagowania sterylizacji i kastracji zwierząt wykonuje właściwie. Dodatkowo wyjaśnił, że dotychczasowy sposób prowadzenia edukacji w tym zakresie jest wystarczający, gdyż odnosi zamierzony skutek i nie wiąże się z ponoszeniem dodatkowych wydatków na różnego rodzaju materiały informacyjne (plakaty, ulotki). Dodał, że do Urzędu Gminy Klukowo nie wpływały żadne niepokojące sygnały, aby opieka nad zwierzętami przez mieszkańców była sprawowana w sposób nieprawidłowy, w tym, aby zwierzęta były trzymane na uwięzi dłużej niż 12 godzin w ciągu doby oraz by zapewnienie uwięzi nie miało odpowiedniej długości, a także by zwierzęta nie były odpowiednio zabezpieczone przez mrozem. Rozpatrując skargę Komisja poczyniła następujące ustalenia w tej sprawie:

Podstawa uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt została określona w art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580).

Projekt programu został skierowany do zaopiniowania przez Powiatowego Lekarza Weterynarii w Wysokiem Mazowieckiem, gdzie został przyjęty bez uwag. Powyższy projekt został również przesłany do zarządców i dzierżawców obwodów łowieckich działających na terenie gminy Klukowo, którzy również nie wnieśli uwag do projektu programu.

W związku z tym, że na obszarze gminy nie działają żadne organizacje społeczne, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt Wójt Gminy Klukowo zamieścił ogłoszenie skierowane do wszystkich zainteresowanych organizacji pozarządowych oraz podmiotów, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491), do wzięcia udziału w konsultacjach projektu uchwały Rady Gminy Klukowo w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na rok 2023.

Informacja o konsultacjach społecznych została umieszczona na stronie BIP Urzędu Gminy Klukowo. Ze strony organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, w określonym w ogłoszeniu terminie, nie wpłynęły żadne uwagi.

W związku z powyższym w dniu 31 marca 2023 r. Rada Gminy Klukowo podjęła Uchwałę Nr XXXI/208/2023 w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Klukowo na 2023 rok.

Program zakłada realizację wielu celów, a jednym z nich jest podejmowanie działań o charakterze edukacyjno-informacyjnym, w tym edukacji w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami oraz ich humanitarnego traktowania a także do propagowania sterylizacji i kastracji zwierząt.

Zdaniem Skarżącej działanie to nie jest wykonywane należycie przez Wójta Gminy Klukowo.

Odnosząc się do powyższego zarzutu Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające i wysłuchała Wójta Gminy Klukowo. Ponadto Komisja wskazała, że o fakcie sprawowania właściwej opieki nad zwierzętami bezdomnymi na terenie Gminy Klukowo i świadomości mieszkańców o reagowaniu na bezdomne zwierzęta świadczy fakt, że Gmina Klukowo w roku ubiegłym wydała kwotę 61 039 zł na odłowienie i umieszczenie w schronisku bezdomnych psów, na usługi weterynaryjne, sterylizację psów i kotów oraz ich dokarmianie. Oprócz tego Gmina Klukowo ma podpisaną umowę ze Schroniskiem dla bezdomnych zwierząt oraz z Gabinetem Weterynaryjnym w zakresie opieki weterynaryjnej udzielanej zwierzętom bezdomnym. Ponadto pracownik Urzędu Gminy współpracuje z Fundacją z Wysokiego Mazowieckiego, która zajmuje się przekazywaniem psów do adopcji.

Mając na uwadze powyższe Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zebraniu materiału dowodowego w sprawie ustaliła, że skarga jest bezzasadna, gdyż nie ustalono by Wójt Gminy nie wywiązywał się ze swojego zobowiązania. Skarżąca nie przedstawiła żadnego wiarygodnego dowodu na poparcie swoich twierdzeń zawartych w skardze. Nie przytoczyła żadnych faktów, z których wywodzi swoje wnioski. Komisja dała wiarę wyjaśnieniom Wójta Gminy Klukowo w całości nie doszukując się żadnych uchybień i naruszeń przepisów prawa w realizacji zadań wykonywanych przez Wójta Gminy Klukowo. W ocenie Komisji skarga jest bezzasadna z tej przyczyny, że Wójt Gminy Klukowo podejmuje działania o charakterze edukacyjno-informacyjnym, w tym edukacji w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami oraz ich humanitarnego traktowania a także do propagowania sterylizacji i kastracji zwierząt. Dodatkowo Komisja zwróciła uwagę na to, że podejmowanie tych działań może odbywać się w każdy sposób, a wykonywanie tego poprzez bezpośrednie rozmowy z mieszkańcami, podejmowanie tego tematu z sołtysami wsi, edukację dzieci i młodzieży podczas zajęć w szkołach podstawowych oraz bezpośrednią edukację mieszkańców przez pracownika Urzędu Gminy podczas spotkań w terenie świadczą o sprostaniu temu zobowiązaniu. Wobec powyższego projekt uchwały w zakresie uznania skargi za bezzasadną wraz z uzasadnieniem został przekazany Radzie Gminy Klukowo.

Rada Gminy podejmując uchwałę w sprawie wywołanej skargą miała na uwadze to, że niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie rozstrzygnięcia skargi, które musi sprostać wymaganiom zawartym w art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572) w brzmieniu następującym: *„Zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi powinno zawierać: oznaczenie organu, od którego pochodzi, wskazanie, w jaki sposób skarga została załatwiona, oraz podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska służbowego osoby upoważnionej do załatwienia skargi. Zawiadomienie o odmownym załatwieniu skargi powinno zawierać ponadto uzasadnienie faktyczne i prawne oraz pouczenie o treści art. 239”*.

W związku z powyższym Rada Gminy Klukowo po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji podzieliła w całości tę opinię co skutkowało podjęciem uchwały o uznaniu skargi za bezzasadną. Zdaniem Rady Gminy Klukowo przedstawione w skardze zarzuty nie potwierdziły się, a Wójt Gminy Klukowo podejmuje działania o charakterze edukacyjno-informacyjnym, w tym edukacji w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami oraz ich humanitarnego traktowania a także do propagowania sterylizacji i kastracji zwierząt. Działania te polegają na bezpośrednich rozmowach z mieszkańcami, podejmowaniem tego tematu z sołtysami wsi, edukacji dzieci i młodzieży podczas zajęć w szkołach podstawowych oraz edukacji mieszkańców przez pracownika Urzędu Gminy podczas spotkań w terenie. W związku z tym, że do Urzędu Gminy Klukowo nie wpływają żadne niepokojące sygnały związane z nienależytym wykonywaniem przez mieszkańców należytej opieki nad zwierzętami działania podejmowane w sposób dotychczasowy wydają się być odpowiednimi.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572): „*W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.*”